

Научная статья

УДК 342.3:342.51

## **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

**Себастьян Джон, Ph.D., доцент, Глобальный университет OP Jindal,  
Сонипат, Харьяна, Индия, jsebastianin@bk.ru**

### **Аннотация**

В статье анализируется роль Президента РФ как одного из важнейших демократических институтов современного общества и государства. Дана общая характеристика триединой системы разделения властей, обозначенной в ст. 10 Конституции РФ, где Президент никоим образом не выделен; представлен обзор содержания некоторых норм Конституции, отражающих президентские полномочия, в том числе в контексте законодательной, исполнительной, судебной власти. Особо отмечено появление в 2020 г. в результате конституционной реформы понятия «единая система публичной власти», из чего сделан вывод о вхождении Президента в данную систему как центрального звена, а также о более широком понимании данной системы в сравнении с триединой системой разделения властей. Особо в статье подчеркнута распространение президентских полномочий на каждую из ветвей власти и, вместе с тем, выход полномочий Президента далеко за пределы триединой системы разделения властей. На основе норм анализа норм Конституции отмечена объединяющая, уравнивающая, согласующая роль Президента. Высказано авторское мнение о недооценке российским законодателем роли президента в ч. 4 ст. 81 Конституции РФ ввиду установление федерального закона как источника регулирования порядка избрания президента. Автором в этой связи высказано мнение о целесообразности регулирования вопросов президентских выборов федеральным конституционным законом.

**Ключевые слова:** власть, глава государства, демократия, Конституция РФ, президент, полупрезидентская республика, президентская республика, разделение властей

Статья поступила в редакцию 07.04.2025, одобрена после рецензирования 19.05.2025, принята к публикации 12.06.2025.

Original article

## **THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM OF SEPARATION OF POWERS**

**John Sebastian, Ph.D., Associate Professor, OP Jindal Global University, Sonipat, Haryana, India**

### **Abstract**

The article analyzes the role of the President of the Russian Federation as one of the most important democratic institutions of modern society and the state. A general description is given of the triune system of separation of powers outlined in Article 10 of the Constitution of the Russian Federation, where the President is in no way singled out; an overview is provided of the content of some constitutional norms reflecting presidential powers, including in the context of legislative, executive, and judicial power. The appearance in 2020 was particularly noted. as a result of the constitutional reform of the concept of a "unified system of public power", it is concluded that the President enters this system as a central link, as well as a broader understanding of this system in comparison with the triune system of separation of powers. The article emphasizes the extension of presidential powers to each of the branches of government and, at the same time, the President's powers go far beyond the triune system of separation of powers. Based on the norms of the analysis of the norms of the Constitution, the unifying, balancing, and coordinating role of the President is noted. The author's opinion is expressed that the Russian legislator underestimates the role of

the president in Part 4 of Article 81 of the Constitution of the Russian Federation due to the establishment of federal law as a source of regulation of the procedure for electing the president. In this regard, the author expressed an opinion on the expediency of regulating the issues of presidential elections by a federal constitutional law.

**Keywords:** power, head of state, democracy, Constitution of the Russian Federation, president, semi-presidential republic, presidential republic, separation of powers

### **Введение**

Руководствуясь нормами Конституции РФ [1], в первоочередном порядке важно подчеркнуть зафиксированный в ст. 10 принцип разделения государственной власти на:

- законодательную;
- исполнительную;
- судебную.

Отсюда возникает закономерный вопрос о месте Президента РФ во власти, традиционно именуемой в юридической науке системой разделения властей. Решение данного вопроса важно и с теоретической, и с практической точки зрения, ведь анализ полномочий главы государства, ответственности и прочих аспектов его участия в управлении страной во многом разрешается именно с оглядкой на указанный принцип. Это обосновывает внимание к проблематике места Президента РФ в системе разделения властей.

Отсюда и цель исследования – на основе анализа конституционных норм и доктринальных источников уточнить место Президента РФ в системе разделения властей.

### **Основная часть**

Приступая к основной части исследования, нельзя не обратиться ещё раз к ст. 10 Конституции РФ, из содержания которой остаётся не совсем ясной позиция Главы государства в установившейся в России системе разделения властей, ведь в ней он не упоминается. Вместе с тем другие нормы Конституции,

в частности, представленные в гл. 4, отражают особо значимую роль Президента как главы государства.

Исходя из ст. 80 Конституции РФ, Президент является:

- гарантом Конституции;
- гарантом прав и свобод человека и гражданина;
- лицом, охраняющим суверенитет, независимость и государственную целостность страны;
- лицом, поддерживающим гражданский мир и согласие в государстве;
- лицом, обеспечивающим согласованное функционирование и взаимодействие органов единой системы публичной власти;
- лицом, определяющим основные направления государственной политики, причем как внутренней, так и внешней;
- представителем Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях.

Думается, что представленные положения, закреплённые в ст. 80, наиболее обобщенно отражают роль Президента в управлении Российским государством. Однако они не дают многих ответов на принципиально значимые вопросы.

Тем не менее, употребление формулировки «*единая система публичной власти*» в контексте деятельности Президента РФ в ч. 2 ст. 80 Конституции РФ даёт основание совершенно уверенно утверждать, что Глава государства – неотъемлемое звено в данной системе. А что касается органов законодательной, исполнительной, судебной власти, то они тоже в данную систему входят. При этом система разделения властей представляется более узким понятием в сравнении с понятием единой системы публичной власти. И если три ветви власти разъединены, то Президент в некотором смысле их объединяет, в связи с чем разделение власти становится в некоторой степени условным и позволяет функционировать её звеньям совместно, согласованно, эффективно.

Нельзя не отметить то обстоятельство, что изначально и на протяжении многих лет Конституция РФ не содержала понятия ее единой системы публичной

власти, в связи с чем роль Президента в системе разделения властей была еще более неопределенной. В результате конституционной реформы в 2020 г., включавшей, в том числе, внесение изменений в ч. 2 ст. 80 с данной формулировкой, роль главы государства определенно конкретизировалась. Тем не менее, некоторые вопросы остались, в том числе и теоретического характера.

В контексте изложенного представляется важным отметить некоторые ключевые полномочия Президента РФ в рамках функционирования каждой из ветвей власти. Так, в рамках исполнительной власти Президент:

- назначает председателя Правительства РФ;
- выполняет функции общего руководства Правительством;
- решает вопрос отставки Правительства;
- участвует в назначении Председателя Банка России;
- утверждает военную доктрину (ст. 83 Конституции РФ).

В области функционирования законодательной власти Президент РФ:

- назначает выборы депутатов Государственной Думы;
- распускает Государственную Думу;
- вносит законопроекты на рассмотрение;
- назначает референдум;
- подписывает и обнародует законы;
- обращается к федеральному собранию с посланием, формулируя в нём основные направления внутренней и внешней политики (ст. 84 Конституции РФ).

В осуществлении правосудия Президент непосредственно не задействован, за исключением случая, когда он реализует право помилования, в соответствии со ст. 89 Конституции РФ, однако именно он представляет кандидатуры для назначения на высшие судебские должности, согласно п «е» ст. 83 Конституции РФ, что отражает его немаловажную роль в работе данной ветви власти. Особенно это полномочия значимы в контексте формирования Конституционного Суда РФ, могущего практически любой законодательный акт

при наличии определённых оснований признать противоречащим Основному Закону страны, а значит и не подлежащим применению.

Нельзя не признать, что полномочия Президента определённо выходят за рамки всех трех ветвей власти. В частности, п «е.1» ст. 83 Конституции РФ наделяет его полномочием назначать и освобождать от должности Генерального прокурора. Таким образом, и в решении вопросов прокурорского надзора в некоторой степени Президент тоже оказывается задействованным.

Особо важно обратить внимание на ч. 1 ст. 85 Конституции РФ, позволяющей Президенту использовать согласительные процедуры в целях урегулирования разногласий между органами государственной власти, причём возникающими на разных уровнях. *В этом смысле президентские полномочия распространяется на каждую из ветвей власти и в целом далеко выходят за рамки триединой системы разделения властей, что отражает особое место главы государства в системе разделения властей и в целом в единой системе публичной власти.*

Указанная норма даёт основание С. Н. Матросову и А. Г. Петрову характеризовать Президента как верховного арбитра, благодаря деятельности которого в системе власти обеспечивается равновесие, причём такое равновесие значимо не только для функционирования самой власти, но и для общества в целом [7, с. 153].

С точки зрения анализа полномочий Президента и оценки его роли в системе разделения властей интерес представляют отмечаемые, в частности, В. В. Комаровой [6, с. 30] скрытые полномочия, которые реализуются, главным образом, в рамках поручений Президента. Этот вид нормативно правовых актов предусмотрен в ст. 113 Конституции РФ с 2020 г.

Значимость данного нормативного акта и полномочий по его изданию во многом обуславливается тем, что широкий спектр вопросов государственного управления решается именно в результате дачи Президентом поручений и их выполнения соответствующими органами. Причём нередко речь ведётся о

вопросах, требующих законодательного решения. Это означает отражает ещё более широкие полномочия Президента в части решения законодательных проблем в развитии государства.

Анализируя роль Президента в системе разделения властей на настоящий момент нельзя отметить динамику этой роли. На протяжении более чем 20 лет значимых изменений в этой части не было, однако сначала в 2014 г., а далее в 2020 г. в Конституцию РФ был внесён ряд существенных преобразований, в результате чего стало уместным говорить о появлении новых ролей и расширении функций Президента. На это указывается, в частности, в работе доктора юридически наук О. И. Зазнаева [5, с. 20].

Среди наиболее значимых изменений можно отметить расширение полномочий президента в сфере деятельности органов исполнительной власти. Согласно ст. 110 Конституции РФ, глава государства включается в состав Правительства РФ и осуществляет руководство им, на основе чего С. Н. Матросов и А. Г. Петров делают вывод о состоявшемся переходе России к президентской форме правления [7, с. 153]. Изложенное даёт основания для именовании России именно президентской республикой, хотя ранее вопрос о характере республики был остро дискуссионным ввиду столкновения мнений сторонников концепции президентской и полупрезидентской республик.

Такого же мнения придерживаются многие другие авторы, отмечающие доминирующее положение Президента в системе исполнительной власти, его роль как организатора и фактического руководителя [2, с. 43; 4, с. 44].

Можно согласиться с мнением О. И. Зазнаева о том, что в России Президент занимает доминирующее положение в рамках треугольника «президент – правительство – парламент» [5, с. 20]. Иными словами, именно Президент определяет значимые направление деятельности обеих властных структур.

Можно согласиться с мнением указанного автора и в том, что в целом тенденция к расширению президентских полномочий, имеющая место в России, соответствует мировым тенденциям, поскольку к укреплению собственной

власти стремятся не только руководители автократических государств, но и главы демократических стран [5, с. 20]. В этой связи даже возник термин А. Шлезингера-мл. «имперское президентство» [8, с. 399]. Примечательно, что для таких случаев весьма присущ и неформальный характер власти главы государства [5, с. 20].

Очень чётко и ёмко описал место Президента РФ в системе публичной власти В. В. Гончаров, назвав его стержневой основой централизации системы власти [3, с. 93]. Здесь главным нюансом является именно стержневой характер президентской власти, то есть в некотором смысле Президент – это та фигура, вокруг которой объединяются все действующие в стране властные структуры, в том числе и на основании Конституции признаваемые самостоятельными. Именно благодаря фигуре Президента они направляют усилия в целом на достижение общих целей, несмотря на потенциальную возможность возникновения противоречий.

Некоторые вопросы вызывает ч. 4 ст. 81 Конституции РФ, согласно которому нюансы избрания главы государства регламентируются федеральным законом. В рамках настоящего исследования соответствующий федеральный закон не представляется целесообразным анализировать, однако в контексте данной нормы позволим себе отметить недооценку законодателем значимости выборов главы государства. *Думается, что было бы более целесообразно урегулировать вопрос избрания Президента федеральным конституционным законом.*

### **Заключение**

Современное Российское государство, система власти которого функционирует на основе Конституции, претерпевшей существенные изменения в 2020 г., можно обоснованно считать президентской республикой, особенно с учётом руководящей роли Президента Правительстве. Тем не менее, Президента нельзя отнести исключительно к исполнительной власти, поскольку он располагает широкими полномочиями также в рамках законодательной и

судебной власти. Более того, определённые полномочия у Президента имеются и в части формирования руководства Прокуратуры как надзорного органа.

Изложенное означает, что фактические полномочия Президента выходят далеко за рамки традиционной триединой системы разделения властей, и это даёт основание полагать, что наряду с традиционно выделяемыми законодательной, исполнительной и судебной властью, существует президентская, по крайней мере, де-факто, объединяющая в себе некоторые начала, присущие каждой из трех указанных ветвей власти.

В итоге роль Президента РФ видится в обеспечении общенаправленной, согласованной, взаимоуравновешивающей деятельности всех властных структур, круг которых не ограничивается законодательной, исполнительной, судебной властью, а включает и иные упоминаемые в Основном Законе страны органы, в том числе, Прокуратуру.

### **Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июл. 2020 г.) // Рос. газ. 1993. 26 дек.; 2020. 4 июл.
2. Абаева Е. А. Деятельность Президента Российской Федерации по руководству Правительством Российской Федерации и иными федеральными органами исполнительной власти: конституционно-правовой аспект // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2022. № 4(16). С. 37–44.
3. Гончаров В. В. О месте и роли Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти // Аграрное и земельное право. 2021. № 2(194). С. 90–94.
4. Дзидзоев Р. М. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений // Журнал российского права. 2021. Т. 25, № 5. С. 43–54.

5. Зазнаев О. И. Институт президентства в условиях политической турбулентности: общемировые тенденции // Казанский социально-гуманитарный вестник. 2020. № 2(43). С. 19–25.
6. Комарова В. В. Конституционная реформа 2020 г. в России (некоторые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15, № 8(117). С. 22–31.
7. Матросов С. Н., Петров А. Г. Президент Российской Федерации в системе разделения властей // Вестник Российского университета кооперации. 2021. № 4(46). С. 151–154.
8. Шлезингер-младший А. М. Циклы американской истории. М.: Издательская группа «Прогресс», «ПрогрессАкадемия», 1992. 688 с.

## References

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii : prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12 dek. 1993 g. (s izm., odobr. v xode obshheros. golosovaniya 1 iyul. 2020 g.) // Ros. gaz. 1993. 26 dek.; 2020. 4 iyul.
2. Abaeva E. A. Deyatel`nost` Prezidenta Rossijskoj Federacii po rukovodstvu Pravitel`stvom Rossijskoj Federacii i iny`mi federal`ny`mi organami ispolnitel`noj vlasti: konstitucionno-pravovoj aspekt // Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta. 2022. № 4(16). S. 37–44.
3. Goncharov V. V. O meste i roli Prezidenta Rossijskoj Federacii v sisteme organov gosudarstvennoj vlasti // Agrarnoe i zemel`noe pravo. 2021. № 2(194). S. 90–94.
4. Dzidzoev R. M. Prezident Rossijskoj Federacii i Pravitel`stvo Rossijskoj Federacii: novy`e grani vzaimootnoshenij // Zhurnal rossijskogo prava. 2021. Т. 25, № 5. S. 43–54.
5. Zaznaev O. I. Institut prezidentstva v usloviyax politicheskoy turbulentnosti: obshhemirovy`e tendencii // Kazanskij social`no-gumanitarny`j vestnik. 2020. № 2(43). S. 19–25.

6. Комарова В. В. Конституционная реформа 2020 г. в России (некоторые аспекты) // *Актуальные проблемы российского права*. 2020. Т. 15, № 8(117). С. 22–31.
7. Matrosov S. N., Petrov A. G. Президент Российской Федерации в системе разделения властей // *Vestnik Rossijskogo universiteta kooperacii*. 2021. № 4(46). С. 151–154.
8. Shlezinger-mladshij A. M. *Cikly` amerikanskoj istorii*. M.: Izdatel`skaya gruppa «Progress», «ProgressAkademiya», 1992. 688 s.